



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10  
tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.riob.gov.pl](http://www.rzeszow.riob.gov.pl)

STANOWISKO POWIATOWE  
w Nisku  
KANCELARIA OGÓLNA

05-12-2024

Wpłynęło dnia .....  
L.dz. 30543/24  
Podpis: .....

## Uchwała Nr 7/12/2024 z dnia 3 grudnia 2024 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Nizańskiego na lata 2025-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonych dokumentów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nizańskiego na lata 2025-2034 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

### postanawia

zaopiniować **pozytywnie** przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nizańskiego na lata 2025-2034.

### Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Nizańskiego w dniu 15 listopada 2024 r. przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nizańskiego na lata 2025-2034 wraz z załącznikami - celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony ww projekt uchwały oraz projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa zgodnie z przedłożonym projektem uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziewięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Spełnione są wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. Jednostka samorządu terytorialnego nie planuje w wieloletniej prognozie finansowej przedsięwziąć.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2025 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 175.000.000,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 181.000.000,00 zł, przychody budżetu w wysokości 8.000.000,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nizańskiego na 2025 rok w zakresie określonym w art.229 ustawy o finansach publicznych.
5. Do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2034 przedłożono objaśnienia przyjętych wartości. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie: dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wielkości przychodów i rozchodów budżetu. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.
6. W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2025 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymóg z art.242 ustawy o finansach publicznych a kwota nadwyżki operacyjnej stanowi 22.533.920,59 zł. W tym miejscu Skład Orzekający sygnalizuje, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2025-2034.
8. W roku 2025 planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 2,70% do 21,86%.
9. W roku 2025 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

10. W latach 2026-2034 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż Zarząd Powiatu Nizańskiego przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu w latach 2025-2034 Ustalane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów Powiatu w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących powiatowi dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.
11. W § 2 projektu uchwały upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony i określony oraz upoważnienie dla Zarządu Powiatu do przekazania upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Nizańskiego w ww zakresie, które zostały prawidłowo skonstruowane.
12. W § 3 projektu upoważniono Zarząd Powiatu do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art., 5 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami realizacji przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta oraz wynikających z

rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust.1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów. Rada Powiatu Nizańskiego udzieliła w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 (§ 11 ust.4 uchwały) upoważnienia dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w ww zakresie.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ① Zarząd Powiatu Nizańskiego x1
- 2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

