

PROTOKÓŁ Nr 5/2025

**Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Nizańskiego z dnia
19 marca 2025 r. z kontroli przeprowadzonej w Wydziale
Komunikacji Starostwa Powiatowego w Nisku**

Protokół Nr 5/2025

**z kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną
Rady Powiatu Nizańskiego w Wydziale Komunikacji Starostwa Powiatowego
w Nisku w dniu 19 marca 2025 r.**

I. Temat kontroli:

Ocena pracy Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Nisku oraz wykonanie budżetu za rok 2024.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Nizańskiego dokonała planowanej kontroli w Wydziale Komunikacji Starostwa Powiatowego w Nisku.

II. Zagadnienia:

1. Struktura organizacyjna, zakresy obowiązków – informacja.
2. Zestawienie liczby etatów ds rejestracji pojazdów w Wydziale Komunikacji w porównaniu z liczbą decyzji o rejestracji stałej oraz liczbą mieszkańców powiatu za 2024 rok.
3. Zapoznanie się z przeprowadzonymi kontrolami problemowymi, obejmującymi całokształt działalności Wydziału, w tym audytu „**Ocena realizacji zadań w zakresie prawa o ruchu drogowym**” oraz kontrolą przeprowadzoną w 2024 r. przez Wojewodę Podkarpackiego, zgodnie z „**Planem zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok**”.
4. Analiza projektów stałej organizacji ruchu na drogach znajdujących się w stałym zarządzie Zarządu Dróg Powiatowych w Nisku.

Porządek posiedzenia Komisji (zagadnienia) stanowi załącznik Nr 1 do protokołu.

III. Komisja pracowała w składzie:

1. Roman Pokora – Przewodniczący Komisji.
 2. Gabriel Waliłko – Wiceprzewodniczący Komisji.
 3. Alicja Habuda - Cichoń – Członek Komisji.
 4. Lucjan Tabasz – Członek Komisji.
- (lista obecności stanowi załącznik Nr 2 do niniejszego protokołu).*

W przedmiocie kontroli informacji i wyjaśnień udzielił

Bogdan Zalewski – Naczelnik Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Nisku dalej „Wydział”.

Ad.1

Naczelnik Wydziału Komunikacji Bogdan Zalewski zapoznał Komisję ze strukturą organizacyjną Wydziału oraz zakresami obowiązków *(materiały dotyczące organizacji Wydziału oraz zakresy obowiązków stanowią załącznik Nr 4 do protokołu).*

IV Ustalenia komisji na podstawie przedstawionych materiałów:

Wydział realizował zadania przez zatrudnionych na stałe 7 pracowników oraz 1 osobę zatrudnioną w roku ubiegłym w ramach prac interwencyjnych. Jeden etat - wieloosobowe stanowisko ds. rejestracji od marca 2023 r., jest nieobsadzony z powodu przejścia pracownika na emeryturę.

Wydział jako jedyny w Starostwie Powiatowym, od kilkunastu lat załatwia sprawy w innych godzinach pracy niż praca pozostałych wydziałów starostwa. Dzięki temu, że Wydział w poniedziałki obsługuje interesantów do godziny 16:30, wiele osób nie musi brać urlopu aby odebrać, dowód rejestracyjny, prawo jazdy lub załatwić inną sprawę z tego zakresu.

Ad. 2

Komisja Rewizyjna zapoznała się z zestawieniem liczby etatów ds rejestracji pojazdów w Wydziałach Komunikacji innych starostw powiatowych w porównaniu z liczbą decyzji o rejestracji stałej oraz liczbą mieszkańców za 2024 rok (*zestawienie stanowi załącznik Nr 3 do protokołu*).

I. Naczelnik Wydziału Bogdan Zalewski poinformował, że realizując zadania z zakresu wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami **w 2024 roku wydano:**

1. Profile Kandydata na Kierowcę -**1203** oraz Profile Kierowcy Zawodowego - **298**
2. Prawa jazdy – **1654**, w tym 1001 praw jazdy osobom, które uzyskały je po raz pierwszy.
3. Międzynarodowe prawa jazdy - **46**
4. Kartę Kwalifikacji Kierowcy - **1**
5. Zezwolenia na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi - **65**

Ponadto **Naczelnik Wydziału** poinformował, że w porównaniu do roku 2023, nastąpił wzrost liczby kandydatów na kierowców, jak również wydano więcej nowych uprawnień. Cofnięto 104 praw jazdy oraz wpisano zakaz wydawania uprawnień 65 osobom bez uprawnień, na podstawie wyroku sądowego. Zatrzymano 298 praw jazdy za przekroczenie prędkości w terenie zabudowanym oraz przekroczenie limitu punktów karnych, 102 prawa jazdy za brak badań i 72 za nieodbycie kursu reedukacyjnego.

Rok 2024 jest pierwszym rokiem w którym, nastąpiło zatrzymanie tendencji wzrostowej liczby zatrzymanych praw jazdy za szybką jazdę w terenie zabudowanym i przekroczenie liczby punktów karnych. Zatrzymano jedynie 298 praw jazdy (w 2023 roku — 362). Ponadto skierowano na badania lekarskie i psychologiczne 153 kierowców oraz wymieniono 62 zagranicznych praw jazdy na polskie, zrealizowano również 104 wnioski o udostępnienie danych kierowców.

W 2024 roku na terenie Powiatu Nizańskiego przybyło 110 kierowców, ubyło zaś 192. Z zakresu zadań dotyczących dopuszczenia pojazdów do ruchu, wydano 8630 decyzji o czasowej rejestracji, co w porównaniu z latami ubiegłymi (odpowiednio 2450 decyzji w 2022 r., 5444 decyzji w 2023 r.), stanowi znaczący wzrost liczby załatwianych spraw. Podobny trend zaobserwowano w przypadku decyzji o stałej

rejestracji, gdzie nastąpił wzrost do liczby 8576 decyzji (w 2022 r. było 3163 a w 2023 r. 6837 decyzji).

W 2024 roku zarejestrowano w sumie **6327 pojazdów**, do których **wydano 6003 tablic** rejestracyjnych.

W ubiegłym roku odnotowano 3196 zawiadomień o nabyciu i zbyciu pojazdów, oraz 2700 zawiadomień dotyczących pojazdów, które nie były zarejestrowane w powiecie niżańskim. Wyrejestrowano 1197 pojazdów z powodu ich demontażu lub wywozu za granicę.

W roku 2024 wydano 409 decyzji o odmowie rejestracji pojazdu - wszystkie z powodu braku zapłaconego podatku akcyzowego za sprowadzenie samochodu osobowego z terenu UE.

Wydano także 100 decyzji o nałożeniu kar pieniężnych za niedopełnienie w terminie ustawowym, obowiązku rejestracji pojazdu sprowadzonego z zagranicy oraz zgłoszenia nabycia, zbycia pojazdu, zarejestrowanego w Polsce.

Realizując zadania z zakresu nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów na dzień 31 grudnia 2024 r. na terenie powiatu niżańskiego dokonano wpisu 10 stacji kontroli pojazdów, w tym 5 stacji podstawowych oraz 5 stacji okręgowych. Przeprowadzono również 10 kontroli stacji kontroli pojazdów.

II. Zadania realizowane z przepisów ustawy o transporcie drogowym, w roku 2024:

1. Sprowadziły się do wydania 9 zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego.
2. Wydania 13 zaświadczeń o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne.
3. Wydano też 5 licencji z zakresu pośrednictwa przy przewozie rzeczy.
4. Przeprowadzono łącznie 8 kontroli przewoźników drogowych.

III. Realizując zadania z zakresu zarządzania ruchem drogowym na drogach powiatowych i gminnych oraz usuwanie pojazdów zagrażających porządkowi lub bezpieczeństwu ruchu:

1. Zatwierdzono 23 projekty stałej oraz 131 projekty czasowej organizacji ruchu.
2. Przeprowadzono 24 kontroli stałych organizacji ruchu.
3. Poddano analizie i zaopiniowano 6 projektów zmian organizacji ruchu drogowego.
4. Usunięto z dróg i odholowano na wyznaczony parking 51 pojazdów.

W ostatnich latach systematycznie wzrasta obciążenie pracowników na wieloosobowym stanowisku ds. rejestracji pojazdów. Liczba załatwianych spraw w porównaniu ze średnią krajową jest na tyle duża, że Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. zaplanowała doposażenie Wydziału w 6 stanowisko do rejestracji pojazdów.

IV. Po doposażeniu Wydział Komunikacji będzie posiadał:

- 1) 6 stanowisk do rejestracji pojazdów,
- 2) 1 stanowisko uniwersalne,
- 3) 2 stanowiska ds. wydawania uprawnień do kierowania pojazdami, przy zatrudnieniu 5,5 pracownika - 3,5 rejestracja, 2 prawa jazdy (jeden etat nie obsadzony od 2 lat).

W roku ubiegłym jeden pracownik na stanowisku ds. rejestracji wydał średnio 1719 decyzji o rejestracji pojazdów.

Naczelnik Wydziału stwierdził, że w roku bieżącym, jeżeli nie zmniejszy się liczba interesantów, liczba ta przekroczy 2150 decyzji, gdy średnia liczba wydawanych przez pracownika decyzji o rejestracji stałej w powiatach sąsiadujących z powiatem niżańskim wynosi 1195. Wskaźnika w postaci liczby decyzji o rejestracji stałej użyto z powodu braku możliwości jego zafałszowania lub zniekształcenia oraz jednoznacznego obrazowania liczby załatwianych spraw w danym wydziale.

Ad.3

Podczas posiedzenia Komisja Rewizyjna zapoznała się z dwoma przeprowadzonymi kontrolami problemowymi obejmującymi całokształt działalności Wydziału (*wystąpienia pokontrolne stanowią załącznik Nr 4 do protokołu*).

W 2024 roku Wydział Komunikacji był poddany dwóm kontrolom problemowym, obejmującym w sumie całokształt działalności Wydziału.

Pierwsza kontrola przeprowadzona była w dniach 1-4 października 2024 r. przez Wojewodę Podkarpackiego. Zgodnie z „Planem zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok” kontrola objęła prawidłowość prowadzenia spraw wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami oraz wynikających z art 83 ust. 2, art. 83a ust 1 i art 83b ustawy Prawo o ruchu drogowym w latach 2023 i 2024. Kontrola zakończyła się wystąpieniem pokontrolnym z dnia 28 października 2024 r. znak: I-11.1610.4.3.2024, które z uwagi na fakt niestwierdzenia istotnych uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności nie zawierało wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Druga kontrola dotyczyła oceny zgodności prowadzonej działalności przez Wydział Komunikacji z przepisami prawa o ruchu drogowym oraz czy w wydziale funkcjonuje adekwatna, skuteczna i efektywna kontrola zarządcza w latach 2023 oraz 2024.

Audytem objęto:

- 1) wydawanie zezwoleń kategorii II na przejazd pojazdów nienormatywnych,
- 2) uzgadnianie warunków przeprowadzania imprezy utrudniającej ruch lub wymagającego korzystania z drogi w sposób szczególny,
- 3) wydawane decyzje o nadaniu cech identyfikacyjnych pojazdu, – odpłatnego przekazywanie wojewodzie mazowieckiemu blankietów dowodów rejestracyjnych, pozwoleń czasowych, nalepek kontrolnych i innych

- dokumentów oraz zalegalizowanych tablic rejestracyjnych wymaganych do rejestracji pojazdów,
- 4) ochronę informacji o przekazanych wojewodzie mazowieckiemu dokumentach i tablicach rejestracyjnych zgodnie z ustawą o ochronie informacji niejawnych o klauzuli „tajne” lub „ściśle tajne”,
 - 5) pisywanie przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz kontrola spełniania przez te stacje wymagań technicznych i prawnych,
 - 6) wydawanie uprawnień diagnostom do wykonywania badań technicznych,
 - 7) rejestrację i wyrejestrowywanie czasowe i stałe pojazdów,
 - 8) wydawanie zezwoleń na organizację na drogach powiatowych i gminnych zawodów sportowych, rajdów, wyścigów, zgromadzeń oraz innych imprez powodujących utrudnienie ruchu lub wymagających korzystania z drogi w sposób szczególny,
 - 9) prowadzenie spraw związanych z ustalaniem właścicieli pojazdów usuniętych z drogi na podstawie art. 130a ustawy — Prawo o ruchu drogowym,
 - 10) nadzorowanie podmiotu prowadzącego usuwanie pojazdów i parking strzeżony dla pojazdów usuniętych z drogi na podstawie art. 130a ustawy — Prawo o ruchu drogowym, w zakresie związanym z spełnianiem wymogów prawnych i technicznych w tego typu działalności,
 - 11) prowadzenie spraw związanych z wyznaczaniem parkingów strzeżonych służących do parkowania pojazdów usuniętych z drogi przez jednostki wyznaczone przez Starostę,
 - 12) prowadzenie spraw dotyczących naruszeń obowiązku rejestracji pojazdu lub obowiązku zawiadomienia starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu.

Przeprowadzony audyt wykazał, że ocena stanu faktycznego, dokonana analiza dokumentów i procedur dotyczących badanego obszaru audytu wskazały, że działalność Wydziału w audytowanym zakresie przebiega w sposób prawidłowy.

Ad. 4

Komisja Rewizyjna zapoznała się z analizą projektów stałej organizacji ruchu na drogach znajdujących się w stałym zarządzie Zarządu Dróg Powiatowych w Nisku (*analiza stanowi załącznik Nr 5 do protokołu*).

Komisja ocenia działalność oraz wykonanie budżetu Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Nisku za rok 2024 jako prawidłowe.

Wnioski i zalecenia pokontrolne Komisji:

1. Komisja stwierdza, że Wydział, którego pracą kieruje Pan Naczelnik Bogdan Zalewski jest prowadzony w sposób prawidłowy, mimo bardzo dużego zakresu działania.
2. Pytania radnych kontrolujących Wydział, zostały przez Pana Naczelnika wyjaśnione w sposób nie budzący żadnych wątpliwości.
3. Czas rozpatrywania wniosków jest terminowy.
4. Dokumentacja jest prowadzona prawidłowo.
5. W związku ze wzrastającym obciążeniem pracowników na wieloosobowym stanowisku ds. rejestracji pojazdów, Komisja wnioskuje o zwiększenie

- zatrudnienia w Wydziale o jedną osobę na wieloosobowym stanowisku do rejestracji pojazdów.
6. Komisja wnioskuje o doposażenie sprzętu biurowego do przechowywania dokumentacji.
 7. Komisja wnioskuje o uzupełnienie brakujących projektów stałej organizacji ruchu na drogach znajdujących się w zarządzie Zarządu Dróg Powiatowych w Nisku.
 8. Komisja stwierdza brak zabezpieczenia danych osobowych osób rejestrujących pojazdy, w związku z brakiem odpowiednich mebli biurowych.
 9. Komisja stwierdza brak odpowiedzi Dyrektora ZDP w Nisku na zalecenia Starosty w zakresie prowadzonych kontroli stałej organizacji ruchu na drogach powiatowych, mimo upływu ustawowego terminu zgodnie z kpa.
 10. Należy dokonać zmian organizacyjnych, mających na celu zwiększenia ilości miejsc parkingowych przed Wydziałem dla osób załatwiających tam sprawy.

Nie zgłoszono innych uwag i zapytań, w związku z wyczerpanymi tematami kontroli, Przewodniczący Komisji zamknął posiedzenie.

Protokół sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Naczelnikowi kontrolowanego Wydziału w Starostwie Powiatowym w Nisku.

Na tym czynności kontrolne zostały zakończone.

Podpis Naczelnika Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Nisku –

Bogdan Zalewski –

NACZELNIK
Wydziału Komunikacji

mgr inż. Bogdan Zalewski

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

Roman Pokora - Przewodniczący

Roman Pokora

Gabriel Walińko – Wiceprzewodniczący

Gabriel Walińko

Alicja Habuda – Cichoń

Alicja Habuda-Cichoń

Lucjan Tabasz

Lucjan Tabasz

Nisko, dnia 23 maja 2025 r.

Oczywistość 23.05.2025
Sylw Doko

Odebraniem
23.05.2025. Jolanta Giedka